

# 四川省志

## 民政志

---

四川省地方志编纂委员会 编纂  
ANNALS OF SICHUAN PROVINCE

ANNALS OF SICHUAN PROVINCE

# 四川省志·民政志

四川省地方志编纂委员会 编纂

四川人民出版社

1996年·成都

# 四川省革命残废军人演出队



国务院总理周恩来接见演出队员



演出队表演节目



内务部部长谢觉哉接见全体演出队员



党和国家领导人观看演出



贺龙、彭德怀元帅为演出队题词留念



朝鲜民主主义人民共和国主席金日成在上海访问时，会见演出队员





## 双拥活动

凯旋部队首长与欢迎群众亲切见面



众欢迎途经成都的云南前线凯旋部队  
四川省党政军领导人和各族人民群众



每年盛大的群众性拥军优属活动点滴



# 优抚服务管理



复退军人精神病员集体进餐



休养员文娱活动之一



元通四川省复退军人精神病院

新繁四川省革命伤残军人休养院



重残休养员受到细心护理





双流军队离退休干部休养所一隅



光荣院为老人检查身体



光荣院老人向青少年讲述亲身经历的革命斗争故事



活跃的军队离退休干部文体活动





# 革命烈士陵园



重庆邹容烈士纪念碑



重庆歌乐山烈士陵园



通江王坪烈士陵园





中江黄继光烈士塑像



张上将自忠之墓



铜梁邱少云烈士纪念碑



宜宾赵一曼烈士纪念馆





少年儿童在烈士  
纪念碑前庄严举行少  
先队入队仪式



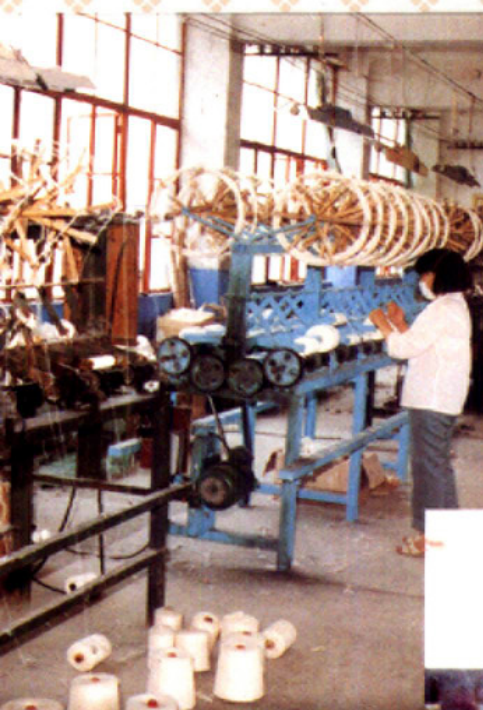
清明节学校师生为烈士扫墓献花

烈士光荣事迹，接受革命传统教育  
各界群众和广大青少年前往革命烈士纪念馆参观





## 社会福利生产



绵阳市福利厂纺织生产一角



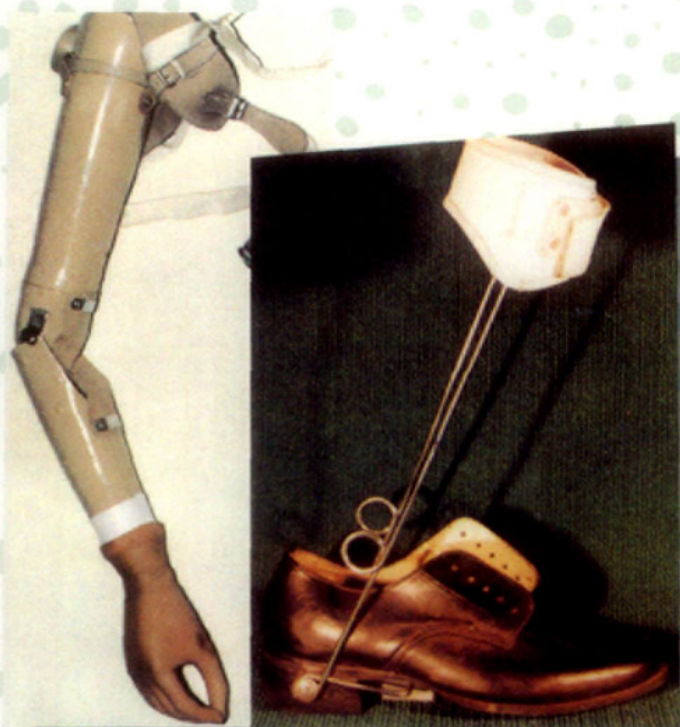
南充市味精厂包装车间正在工作的残疾人



泸州活塞总厂生产线一角



四川假肢产品





## 城乡社会福利事业

成都市第一社会福利院全景



健康愉快的幸福院老人



重庆第一社会福利院中心花园一角



成都市金牛区天回幸福院



生活在儿童福利院中的孤儿



健康活泼的孤儿受到来院参观的外国阿姨的抚爱



玩得上劲的儿童福利院孤儿



社会福利院工作人员扶老人庭院散步





五十年代结婚证书式样



六十年代结婚证书式样

七十年代结婚证书式样



八十年代结婚证书式样







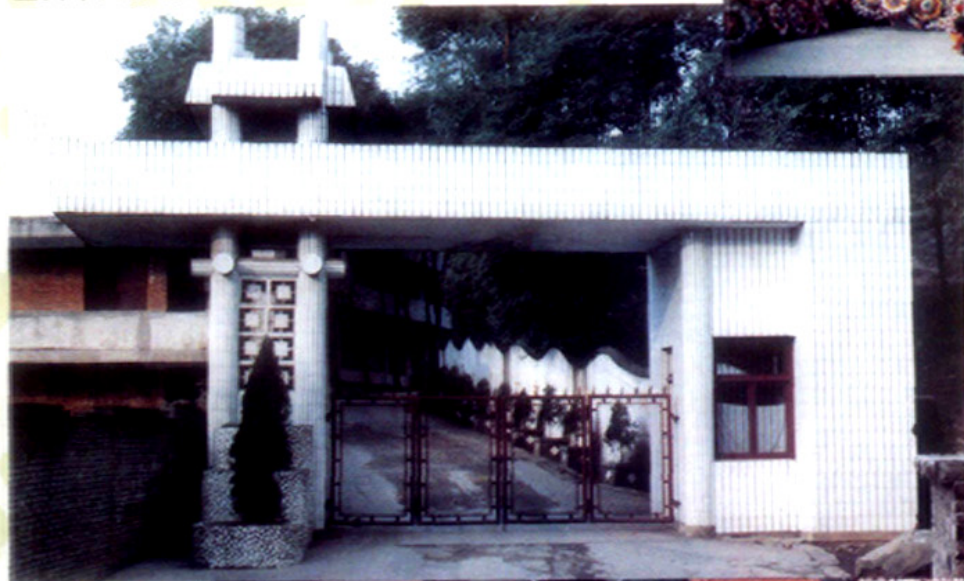
成都市北郊火葬场骨灰存放大楼



悼念大厅



宜宾市火葬场大门



泸州市南寿墓园全景





# 救灾救济



中央慰问团团长沙风慰问灾区群众



1973年2月炉霍发生7.9级地震，大批救灾物资运往灾区



急救食品和物资紧张投入空投



在洪水中组织抢救的部份群众



人民解放军某部舟桥连在灾区救抢被困群众



省委和成都部队领导人在重庆朝天门视察灾情





中央慰问团彭冲团长与部份抗洪救灾勇士亲切交谈



受灾群众及时获得生活救济物资

## 救灾救济



群众及时抢救受灾农作物



重庆第十三建筑队奋力打捞水中木料，保证下游葛洲坝安全



## 四川省地方志

### 编纂委员会成员

---

主任委员 蒲海清

副主任委员 岳忠 张宗源 樊月明 袁一飞 秦安禄

委员 (以姓氏笔划为序)

王可植 文正经 帅启明 刘伯华 李龙翔  
李达昌 李荣忠 李德彦 陈铃 陈开华  
陈焕仁 杨世泉 杨宁超 陆强 邹淑英(女)  
徐文镔(女) 夏素琴(女) 秦宜雅 隗瀛涛  
董任远 谢开华 蔡文金 谭洛非

---

《四川省志》审核委员会成员

何郝炬 张秀熟 马识途 张文澄 肖菊人  
彭雨 岳忠 冯举 隗瀛涛 蒲孝荣

---

《四川省志》总编 秦安禄 聂运华(特约) 金成林(特约)

副总编 张学君 马国栋 黄友良

---

本分志责任总编 聂运华

---



## 《四川省志·民政志》 编纂机构成员

---

主任委员	李洪仁					
副主任委员	邹淑英	李天久				
顾问	张荣先	冯秉昭				
委员	陈远智	孔磊	林世鯤	古兰君	胡玉华	
	曹栋材					
主编	林世鯤					
副主编	李英	邹剑霜				

---



## 编辑说明

《四川省志·民政志》分民政建制、行政区划、基层政权建设、优抚、军退安置、自然灾害救济、社会福利救济、婚姻管理、殡葬管理、其他等10篇,并设概述和附录。全书共40余万字,图片77幅、表149幅。

本志重在记大事,述主流,记民政工作的发展变化,详今略古。上限起自1840年,下限迄至1985年,个别章节为了记叙的完整性,略后于1985年。书中计量数字的使用,统一按国家语言文字工作委员会等七部门1986年联合发出的《关于出版物上数字用法的试行规定》和《四川省志编写细则》的规定执行。建国后币值计算,除注明为旧币外,均为新币。所用文字除引文照录外,皆按国家第二批公布的《简化字总表》使用。



---

# 目 录

---

概 述 .....	1
-----------	---

---

第一篇 民政建制 .....	7
----------------	---

---

第一章 机构职掌 .....	9
----------------	---

第一节 晚清机构职掌 .....	9
------------------	---

第二节 民国机构职掌 .....	9
------------------	---

第三节 川陕苏区机构 职掌 .....	12
------------------------	----

第四节 人民共和国机 构职掌 .....	13
-------------------------	----

第二章 人员设置 .....	19
----------------	----

第一节 晚清人员设置 ...	19
----------------	----

第二节 民国人员设置 ...	20
----------------	----

第三节 人民共和国人 员设置 .....	22
-------------------------	----

---

第二篇 行政区划 .....	27
----------------	----

---

第一章 省政区沿革 .....	29
-----------------	----

第二章 省县间政区变化 ...	32
-----------------	----

第一节 晚清时期 .....	32
----------------	----

第二节 民国时期 .....	34
----------------	----

第三节 人民共和国建 立后 .....	36
------------------------	----

第三章 县级政区的增设 和撤并 .....	46
--------------------------	----

第一节 晚清 .....	46
--------------	----

第二节 民国 .....	47
--------------	----

第三节 人民共和国建 立后 .....	49
------------------------	----

---

第三篇 基层政权建设 .....	67
------------------	----

---

第一章 晚清基层政权组 织 .....	69
------------------------	----

第二章 民国基层政权组 织 .....	71
------------------------	----

第一节 沿袭清制 .....	71
----------------	----

第二节 改行联保 .....	72
----------------	----



第三节 推行新县制 .....	76	第一节 民国时期 .....	197
第三章 川陕苏区基层政		第二节 川陕苏区 .....	200
权组织 .....	87	第三节 人民共和国建	
第一节 川陕省苏维埃		立后 .....	201
的建立和发展 .....	87	第四章 优抚事业单位 .....	214
第二节 区、乡、村苏维埃 ...		第一节 民国时期 .....	214
.....	88	第二节 人民共和国建	
第四章 人民共和国基层		立后 .....	217
政权组织 .....	92		
第一节 城镇基层政权 ...	93	第五篇 军人退役安置 .....	231
第二节 农村基层政权 .....			
.....	110	第一章 士兵退役安置 .....	233
第四篇 优抚工作 .....	121	第一节 清军 .....	233
		第二节 民国军队 .....	234
第一章 优待抚恤 .....	123	第三节 人民解放军 .....	237
第一节 晚清时期 .....	123	第二章 军官退役安置 .....	249
第二节 民国时期 .....	125	第一节 清军 .....	249
第三节 川陕苏区 .....	134	第二节 民国军队 .....	249
第四节 人民共和国建		第三节 人民解放军 .....	252
立后 .....	136		
第二章 烈士褒扬 .....	155	第六篇 自然灾害救济 .....	259
第一节 晚清时期 .....	155		
第二节 民国时期 .....	156	第一章 赈灾体制 .....	261
第三节 人民共和国建		第一节 赈灾组织机构 .....	
立后 .....	159	.....	261
第三章 拥军优属活动 .....	197	第二节 赈灾法规制度 .....	
		.....	266



<b>第二章 防灾抗灾</b> .....	271	<b>第一节 晚清民国时期</b> .....	333
<b>第一节 水旱预防</b> .....	271	<b>第二节 人民共和国建</b>	
<b>第二节 灾害预报</b> .....	272	立后 .....	336
<b>第三节 储粮备荒</b> .....	273	<b>第四章 收容安置流浪人</b>	
<b>第四节 临灾抢救</b> .....	275	员 .....	342
<b>第三章 赈济措施</b> .....	284	<b>第一节 晚清时期</b> .....	342
<b>第一节 晚清时期</b> .....	284	<b>第二节 民国时期</b> .....	343
<b>第二节 民国时期</b> .....	286	<b>第三节 人民共和国建</b>	
<b>第三节 人民共和国建</b>		立后 .....	345
立后 .....	289	<b>第五章 残疾人救济福利</b> .....	
<hr/>		.....	358
<b>第七篇 社会救济、社会福利</b> .....		<b>第一节 晚清、民国时期</b> .....	
.....	299	.....	358
<hr/>		<b>第二节 人民共和国建</b>	
<b>第一章 城乡社会救济</b> .....	301	立后 .....	360
<b>第一节 晚清、民国时期</b> .....		<hr/>	
.....	301	<b>第八篇 婚姻管理</b> .....	367
<b>第二节 人民共和国建</b>		<hr/>	
立后 .....	304	<b>第一章 婚制</b> .....	369
<b>第二章 社会孤老残幼收养</b> ...		<b>第一节 晚清婚制</b> .....	369
.....	317	<b>第二节 民国婚制</b> .....	370
<b>第一节 晚清时期</b> .....	317	<b>第三节 川陕苏区婚制</b> .....	
<b>第二节 民国时期</b> .....	318	.....	371
<b>第三节 人民共和国建</b>		<b>第四节 人民共和国婚</b>	
立后 .....	325	制 .....	372
<b>第三章 救济福利生产</b> .....	333	<b>第二章 婚姻登记</b> .....	374



第一节 结婚登记 .....	375
第二节 离婚登记 .....	377
第三节 涉外婚姻登记 .....	378
<hr/>	
第九篇 殡葬管理 .....	381
<hr/>	
第一章 丧制习俗 .....	382
第一节 丁忧服制 .....	382
第二节 遗体处理 .....	383
第三节 丧葬迷信行业 .....	384
第二章 殡葬改革 .....	386
第一节 推行火化,改革 土葬 .....	386
第二节 破除丧葬陋习 .....	388
第三章 殡葬事业单位 .....	391
第一节 分布地区 .....	391
第二节 经营管理 .....	392
<hr/>	
第十篇 其他 .....	397

第一章 禁烟禁毒 .....	398
第一节 川土 .....	398
第二节 烟害 .....	400
第三节 禁政 .....	402
第二章 收容资遣 .....	411
第一节 方针政策 .....	411
第二节 收遣情况 .....	412
第三章 居民上山下乡返 城安置 .....	416
第一节 动员计划 .....	416
第二节 居民回城 .....	417
第三节 收回下乡居民 .....	418
<hr/>	
附 录 .....	421
<hr/>	
一、四川省 1950~1985 年民政 事业费支出表 .....	422
二、《四川省志·民政志》编辑 工作人员名录 .....	423
编后记 .....	424



## Contents

<b>Outline</b> .....	1
<b>Part 1 Constitution of civil affairs</b> .....	7
<b>Chapter 1 Organizations &amp; duties</b> .....	9
Section 1 Organizations & duties in the period of Late Qing Dynasty .....	9
Section 2 Organizations & duties in the period of Republic of China ...	9
Section 3 Organizations & duties in the period of Chuan— Shan Soviet Region .....	12
Section 4 Organizations & duties After the Founding of P. R. China .....	13
<b>Chapter 2 Staff Constitution</b> .....	19
Section 1 Staff constitution in the period of Late Qing Dynasty .....	19
Section 2 Staff constitution in the period of Republic of China .....	20
Section 3 Staff constitution After the Founding of P. R. China .....	22
<b>Part 2 Administrative Divisions</b> .....	27
<b>Chapter 1 Provincial Evolution</b> .....	29



<b>Chapter 2</b> Transformations of the administrative divisions between the province & counties .....	32
Section 1 In Late Qing Dynasty .....	32
Section 2 In Republic of China .....	34
Section 3 After the Founding of P. R. China .....	36
<b>Chapter 3</b> Addition, annulment & amalgamation of the counties .....	46
Section 1 In the period of Late Qing Dynasty .....	46
Section 2 In the period of Republic of China .....	47
Section 3 After the Founding of P. R. China .....	49

<b>Part 3</b> Construction of political Power at the Grass—roots Level .....	67
---	----

<b>Chapter 1</b> Organizations of the political power at the Grass—roots Level in the period of Late Qing Dynasty .....	69
<b>Chapter 2</b> Organizations of the Political power at the Grass—roots Level in the period of Republic of China .....	71
Section 1 Follow the systems of Late Qing Dynasty .....	71
Section 2 Change into "unite—bao" .....	72
Section 3 Carry out the new System of county .....	76
<b>Chapter 3</b> Organizations of the political power at the Grass—roots Level in the period of Chuan—shan soviet Region .....	87
Section 1 Establishment & development in the period of Chuan—Shan Provincial Soviet .....	87
Section 2 Districts, countries & villages soviet .....	88
<b>Chapter 4</b> Organizations of the political power at the Grass—roots level after the founding of P. R. china .....	92
Section 1 Political power at the Grass—roots Level in cities & towns .. .....	93
Section 2 Political power at the Grass—roots Level in the countryside .....	110

<b>part 4 Special Cares</b> .....	121
<b>Chapter 1 Special treatment &amp; consolation</b> .....	123
Section 1 In the period of Late Qing Dynasty .....	123
Section 2 In the period of Republic of China .....	125
Section 3 In the period of Chuan—shan Soviet Region .....	134
Section 4 After the founding of P. R. China .....	136
<b>Chapter 2 Praising Martyrs</b> .....	155
Section 1 In the period of Late Qing Dynasty .....	155
Section 2 In the period of Republic of China .....	156
Section 3 After the founding of P. R. China .....	159
<b>Chapter 3 Activities of Supporting armies &amp; compliments for serviceemen's families</b> .....	197
Section 1 In the period of Republic of China .....	197
Section 2 In the period of Chuan—Shan Soviet Region .....	200
Section 3 After the founding of P. R. China .....	201
<b>Chapter 4 Special Cares institutions</b> .....	214
Section 1 In the period of Republic of China .....	214
Section 2 After the founding of P. R. China .....	217
<b>Part 5 Arrangements for the retired servicemen</b> .....	231
<b>Chapter 1 Arrangements for the retired soldiers</b> .....	233
Section 1 Armies of Qing Dynasty .....	233
Section 2 Armies of Republic of China .....	234
Section 3 People's liberation armies .....	237
<b>Chapter 2 Arrangements for the retired officers</b> .....	249
Section 1 Armies of Qing Dynasty .....	249
Section 2 Armies of Republic of China .....	249
Section 3 People's liberation armies .....	252
<b>Part 6 Natural calamity relief</b> .....	259



<b>Chapter 1 Systems of relief</b> .....	261
Section 1 Organizations of relief .....	261
Section 2 Rules & regulations of relief .....	266
<b>Chapter 2 Prevent &amp; fight against the natural calamities</b> .....	271
Section 1 Prevent the flood & drought .....	271
Section 2 forecast of calamities .....	272
Section 3 Store grain for famine .....	273
Section 4 Rescue face to calamities .....	275
<b>Chapter 3 Relief measures</b> .....	284
Section 1 In the period of Late Qing Dynasty .....	284
Section 2 In the period of Republic of China .....	286
Section 3 After the founding of P. R. china .....	289
 <b>Part 7 Social relief &amp; welfare</b> .....	 299
 <b>Chapter 1 Social relief in the cities &amp; countries</b> .....	 301
Section 1 In the period of Late Qing Dynasty & Republic of China .....	301
Section 2 After the founding of P. R. china .....	304
<b>Chapter 2 Upbringing for the social cld, disabled &amp; children</b> .....	317
Section 1 In the period of Late Qing Dynasty .....	317
Section 2 In the period of Republic of China .....	318
Section 3 After the founding of P. R. china .....	325
<b>Chapter 3 Social relief &amp; welfare productions</b> .....	333
Section 1 In the period of Late Qing Dynasty & Republic of China .....	333
Section 2 After the founding of P. R. china .....	336
<b>Chapter 4 Disposition of social wanderers</b> .....	342
Section 1 In the period of Late Qing Dynasty & Republic of China .....	342
Section 2 In the period of Republic of China .....	343

Section 3 After the founding of P. R. china .....	345
<b>Chapter 5 Social relief &amp; welfare for disabled .....</b>	<b>358</b>
Section 1 In the period of Late Qing Dynasty .....	358
Section 2 After the founding of P. R. china .....	360
 <b>Part 8 Marital management .....</b>	 <b>367</b>
 <b>Chapter 1 Marital systems .....</b>	 <b>369</b>
Section 1 In the period of late Qing Dynasty .....	369
Section 2 In the period of Republic of china .....	370
Section 3 In The Period of Chuan—Shan Soviet Region .....	371
Section 4 After the founding of P. R. china .....	372
<b>Chapter 2 Marital registration .....</b>	<b>374</b>
Section 1 Marriage registration .....	375
Section 2 Divoyce registration .....	377
Section 3 Overseas marriage registration .....	378
 <b>Part 9 Funeral &amp; interment management .....</b>	 <b>381</b>
 <b>Chapter 1 Funeral systems &amp; customs .....</b>	 <b>382</b>
Section 1 One of the system of the funeral dresses .....	382
Section 2 Carcass disposition .....	383
Section 3 Funeral superstitious professions .....	384
<b>Chapter 2 Funeral &amp; interment reform .....</b>	<b>386</b>
Section 1 Practise cremation & reform the burial in ground .....	386
Section 2 Abolish corrccept customs of funerac & interment .....	388
<b>Chapter 3 Funeral &amp; interment institutions .....</b>	<b>391</b>
Section 1 Distribution districts .....	391
Section 2 Operation & management .....	392
 <b>Part 10 Others .....</b>	 <b>397</b>



<b>Chapter 1 Suppress opium &amp; narcotics</b> .....	398
Section 1 Opium of Sichuan .....	398
Section 2 Poison of Opium .....	400
Section 3 Suppression policy .....	402
<b>Chapter 2 Reception &amp; releasing</b> .....	411
Section 1 Guide principle & policy .....	411
Section 2 Situation of reception & releasing .....	412
<b>Chapter 3 Arrangements for the urban inhabitants returning from the</b> <b>countries</b> .....	416
Section 1 Mobilization plans .....	416
Section 2 Urban inhabitants returning to cities surprisingly from countryside .....	417
Section 3 Recall urban inhabitants from countryside .....	418
 <b>Appendix:</b> .....	421
1. List of 1950—1985 affairs operating expenses of sichuan pr—ovince .....	422
2. Compilers in The History of Sichuan Civil Affairs .....	423
Postscript .....	424